

NÁDASDLADÁNYI HELYI VÁLASZTÁSI BIZOTTSÁG

8145 Nadasdladány, Petőfi S. u. 1. e-mail: hivatal@nadasdladany.hu, tel: 06-22-443-502

Nadasdladány Helyi Választási Bizottsága a 2/2023. (VIII. 1.) határozatával

Kocsis Máté magánszemély (a továbbiakban: Szervező) által benyújtott helyi népszavazás kitűzésére irányuló választópolgári kezdeményezés tárgyában – 3 igen és 0 nem szavazattal - meghozta a következő határozatot:

Nadasdladány Helyi Választási Bizottsága (továbbiakban: Helyi Választási Bizottság) az

„EGYETÉRT-E ÖN AZZAL, HOGY NÁDASDLADÁNYI LAKÓINGATLANOKTÓL SZÁMÍTOTT 500 MÉTER TÁVOLSÁGON BELÜLRE, KÖZEGÉSZSÉGÜGYI OKOKBÓL AGGÁLYOS TÁVKÖZLÉSI ANTENNATORONY ÉPÜLHESSEN?”

helyi népszavazásra javasolt kérdés hitelesítését megtagadja.

A Helyi Választási Bizottság elrendeli ezen határozatának 2023. augusztus 2-án történő közzétételét Nadasdladány Község Önkormányzat honlapjának (www.nadasdladany.hu) Hírek rovatában.

A határozat ellen annak a www.nadasdladany.hu portálon történő közzétételét követő 15 napon belül, az ügyben érintett természetes és jogi személy, jogi személyiség nélküli szervezet személyesen, levélben vagy elektronikus dokumentumként a Székesfehérvári Törvényszékhez címzett (8000 Székesfehérvár, Dózsa György út 1.) bírósági felülvizsgálat iránti kérelmet nyújthat be a Helyi Választási Bizottságnál (8145 Nadasdladány, Petőfi S. u. 1.).

A felülvizsgálati kérelmet úgy kell benyújtani, hogy az legkésőbb 2023. augusztus 17. (csütörtök) 16:00 óráig megérkezzen a Helyi Választási Bizottsághoz.

A bírósági felülvizsgálat iránti kérelem elektronikus dokumentumként való benyújtása esetén a kérelem benyújtójának jogi képviselője minősített elektronikus aláírásával látja el a kérelmet. Ha a bírósági felülvizsgálat iránti kérelmet elektronikus dokumentumként nyújtja be, annak mellékleteit a kérelmező oldalhú másolatban elektronikus okirati formába alakítja. A bírósági eljárásban az ügyvédi képviselet kötelező. A jogi szakvizsgálóval rendelkező személy - a szakvizsga-bizonyítvány egyszerű másolatának csatolásával - saját ügyében ügyvédi képviselet nélkül is eljárhat.

A bírósági eljárás nem tárgyi illetékmentes. A felülvizsgálati kérelem benyújtóját tárgyi illetékfeljegyzési jog illeti meg.

INDOKOLÁS

A Szervező helyi népszavazásra javasolt kérdést nyújtott be személyesen eljárva, 2023. július 4-én a Helyi Választási Bizottsághoz, a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 36. § (1) bekezdése szerinti hitelesítés céljából. A Szervező a kérdés benyújtásakor a nevét, lakcímét és személyi azonosítóját az Nsztv. 36. § (3) bekezdésének megfelelően közölte a Helyi Választási Bizottsággal. A Helyi Választási Iroda a központi névjegyzékben ellenőrizte a Szervező választójogát és megállapította, hogy Szervező választójoggal rendelkezik.

A Helyi Választási Iroda az Nsztv. 37. §-a alapján - 2023. július 5. napján - a helyben szokásos módon nyilvánosságra hozta a benyújtott kérdést, a benyújtás időpontját, valamint a szervező nevét.

A Helyi Választási Iroda vezetője az Nsztv. 40. § (1) bekezdésében rögzített hatáskörében eljárva a kérdés benyújtásától számított 5 napon belül elvégezte a kezdeményezés előzetes formai és tartalmi vizsgálatát, és mivel az a jogszabályi követelményeknek megfelelt a kérdést a Helyi Választási Bizottság elé terjesztette.

Az aláírásgyűjtő íven az alábbi kérdés szerepelt:

„Egyetért-e Ön azzal, hogy nádasdladányi lakóingatlanoktól számított 500 méter távolságon belülre, közegészségügyi okokból aggályos távközlési antennatorony épülhessen?”

A helyi népszavazásra vonatkozó alapvető szabályt már az Alaptörvény 31. cikk (2) bekezdése is rögzíti, amely szerint kizárólag a helyi önkormányzat feladat- és hatáskörébe tartozó ügyről lehet helyi népszavazást tartani, törvényben meghatározottak szerint.

Az Nsztv. 32. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete helyi népszavazást rendelhet el a képviselő-testület hatáskörébe tartozó ügyben.

Az Nsztv. 32. § (2) bekezdése szerint nem lehet helyi népszavazást tartani

- a) a költségvetésről és a zárszámadásról,
- b) a helyi adókról,
- c) a képviselő-testület hatáskörébe tartozó személyi és szervezetalakítási kérdéssről,
- d) a képviselő-testület feloszlásának a kimondásáról.

Az Nsztv. 39. § (1) bekezdéséből következő további követelmény, hogy a helyi népszavazásra javasolt kérdést úgy kell megfogalmazni, hogy arra egyértelműen lehessen válaszolni, továbbá a helyi népszavazás eredménye alapján a képviselő-testület el tudja dönteni, hogy terheli-e döntéshozatali kötelezettség, és ha igen, milyen döntés meghozatalára köteles. Az Nsztv. 39. § (2) bekezdése előírja továbbá azt is, hogy a helyi népszavazásra javasolt kérdés nem tartalmazhat szemérem sértő vagy más módon megbotránkoztató kifejezést.

Az Nsztv. 41. § (1) bekezdése szerint a helyi választási bizottság a kérdés hitelesítéséről vagy annak megtagadásáról a benyújtásától számított harminc napon belül dönt. A helyi választási bizottság a kérdést akkor hitelesíti, ha az az e törvényben a kérdéssel szemben támasztott követelményeknek megfelel. Ugyanezen § (2) bekezdése szerint a szervező által benyújtott kérdés csak abban az esetben hitelesíthető, ha az aláírásgyűjtő ív is megfelel a jogszabályban foglalt előírásoknak.

Az Nsztv. 1. § (1) bekezdése a hatálya alá tartozó eljárásokra – így a helyi népszavazási kezdeményezés valamennyi eljárási szakaszára is – a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (a továbbiakban: Ve.) Általános részét is alkalmazni rendeli, az Nsztv.-ben foglalt eltérésekkel. A Helyi Választási Bizottság a benyújtott aláírásgyűjtő ívet és a népszavazásra javasolt kérdést a fent ismertetett követelmények szerint vette vizsgálat alá.

A Helyi Választási Bizottság megállapította, hogy a kérdés a népszavazás kezdeményezése során a választási irodák hatáskörébe tartozó feladatokról szóló 10/2016. (VI. 28.) IM rendelet 3. mellékletében található aláírásgyűjtő íven került benyújtásra, az aláírásgyűjtő ív megfelel az Nsztv. 36. §-ában foglalt jogszabályi előírásoknak.

A Helyi Választási Bizottság a kérdés hitelesítése kapcsán ezt követően vizsgálta az Nsztv. 39. § (1) bekezdése szerinti választói, illetve döntéshozói egyértelműség („népszavazási egyértelműség”) követelményének megvalósulását, továbbá azt is, hogy a kezdeményezés nem áll-e nyilvánvaló ellentétben a népszavazás jogintézményének alkotmányos céljával és rendeltetésével (Nsztv. 40. § (1) bekezdés). A népszavazási egyértelműség követelményének a válaszadó helyi választópolgár és a képviselő-testület felé is fenn kell állnia. Vizsgálandó tehát, úgy van-e a kérdés megfogalmazva, hogy arra egyértelműen lehessen válaszolni, továbbá el tudja-e dönteni a képviselő-testület a helyi népszavazás eredménye alapján, hogy terheli-e döntéshozatali kötelezettség, és ha igen, milyen döntés meghozatalára köteles. Azon túlmenően, hogy a szavazásra jogosult helyi választópolgár egyértelműen állást tudjon foglalni a feltett kérdésben, akkor felel meg a kérdés ennek a jogszabályi követelménynek, ha a képviselő-testület számára is világos az, hogy a népszavazás eredménye pontosan mire kötelezi, rendeletalkotásra, határozat hozatalára, vagy ezektől való tartózkodásra. Megfelelően konkrétan és határozottnak kell lennie a feltett kérdésnek, a képviselő testület számára világosnak kell lennie, hogy milyen tartalmú döntés (rendelet vagy határozat) meghozatalára köteles a helyi népszavazás alapján.

A Helyi Választási Bizottság megállapította, a szervező kérdése arra irányul, hogy a Nádasdudányi lakóingatlanoktól számított 500 méteres távolságon belül lehessen-e közegészségügyi okokból aggályos távközlési antennatornyot építeni.

Az elektronikus hírközlési építmények engedélyezésének feltételeit az *elektronikus hírközlési építmények elhelyezéséről és az elektronikus hírközlési építményekkel kapcsolatos hatósági eljárásokról* szóló **20/2020. (XII.18.) NMHH rendelet** (a továbbiakban: **rendelet**) írja elő.

A rendelet hatálya kiterjed az *elektronikus hírközlésről* szóló **2003. évi C. törvény** (a továbbiakban: **Eht.**) 188. § 14. pontjában meghatározott elektronikus hírközlési építmények, mint sajátos építmények létesítésére.

Az Eht. 188. § 14. pontja alapján: „Elektronikus hírközlési építmény: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló törvényben meghatározott sajátos építményfajták, az elektronikus hírközléshez szükséges olyan sajátos építmények, amelyek magukba foglalják a vezetékekkel és vezeték nélküli összeköttetésekkel összefüggő - burkoló, tartó, védő, jelző stb. - műtárgyakat, különösen a tartozékokat és a tartószerkezeteket, az antenna-tartószerkezeteket (tornyokat), oszlopokat, alagutakat, kábelszekrényeket, csatornákat, föld alatti és föld feletti jelzőket, védőműtárgyakat, és a nyomvonalas és nyomvonal jellegű elektronikus hírközlési építményeket.”

Az elektronikus hírközlési építmények engedélyezését – 2013. július 1-jétől az antennák, antennatartó szerkezetek, valamint az azokhoz tartozó műtárgyak tekintetében is – a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Hivatala végzi.

A 0 Hz-300 GHz közötti frekvenciatartományú elektromos, mágneses és elektromágneses terek lakosságra vonatkozó egészségügyi határértékeiről a 63/2004. (VII. 26.) ESzCsM rendelet (továbbiakban: ESzCsM rendelet) rendelkezik. Az elektronikus hírközlési építmények létesítése és működtetése az ESzCsM rendeletben foglalt egészségügyi határértékek betartásával lehetséges.

A rádiós berendezések által továbbított frekvencia jogszerű használatához a jogosult szolgáltatók (pl. Yettel, Telekom) számára a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság a jogosultság megszerzésekor határozatban adja ki a rádió keretengedélyt. Ezen keretengedély tartalmazza többek között, hogy rádióberendezést és hozzá kapcsolódó antennát csak olyan telephelyen és sugárzási paraméterekkel lehet üzemeltetni, amely:

- rendelkezik jogerős használatba vételi engedéllyel, vagy kiterjedése miatt nem tartozik engedélyezési eljárás körébe,
- megfelel az ESzCsM rendelet előírásainak.

Fentiek tükrében a benyújtott kérdésben alkalmazott „közegészségügyi okokból aggályos” megfogalmazás megtévesztő, mert ok nélkül azt a látszatot kelti, arra utal, hogy a távközlési antennatartó tornyok építése és üzemeltetése a hivatkozott jogszabályok, az ESzCsM rendeletben meghatározott egészségügyi határértékek figyelmen kívül hagyásával, a jogszabályokban foglalt előírások mellőzésével történik. A választópolgártól nem várható el, hogy a megtévesztő módon megfogalmazott, az előírt egészségügyi határértékek figyelmen kívül hagyásával megvalósuló kivitelezés látszatát keltő kérdésre tudatosan, átgondoltan adja le szavazatát.

A választópolgári egyértelműség követelménye megköveteli, hogy a népszavazásra feltett kérdés világos és kizárólag egyféleképpen értelmezhető legyen, feleljen meg a magyar nyelv nyelvtani szabályainak, a választópolgárok jól értsék, lássák át a kérdés lényegét, érdemét és jelentőségét, hogy tudatosan és átgondoltan tudják leadott szavazataikkal a jogaikat gyakorolni. (Kúria kapcsolódó gyakorlata: Knk.IV.37.132/2016/4., Knk. IV.37.458/2015/3., Knk.37.300/2012/2.)

A választópolgár joggal feltételezheti, a kérdésre adott szavazatával abban a kérdésben nyilvánít véleményt, hogy a település lakóingatlanjaitól számított 500 m-es távolságon belül épülhet-e antennatartó torony, holott a tilalom - a kérdés alapján - csak a „közegészségügyi okokból aggályos” távközlési antennatoronyra vonatkozna, ami viszont - a hivatkozott jogszabályi előírásokat szem előtt tartva – nemcsak, hogy Nádasdladányban, de Magyarország területén sem létesülhet és üzemelhet. A választópolgár népszavazáshoz való joga a kérdés népszavazásra bocsátása esetén tudatos döntés hiányában csak formálisan érvényesülhet. Érvényes és eredményes népszavazás esetén a népszavazásnak nem lehetne egyenes következménye egy az antennatartó tornyok lakóingatlanok 500 m-es távolságon belüli létesítését előíró tilalom.

A Kúria Knk.IV. 37.457/2015/3. határozatában kifejtette, hogy nem tekinthető legitimnek az a népszavazás, amelyen a választópolgár nem tudja pontosan, hogy miről szavaz.

A Helyi Választási Bizottság fentiek okán megállapította, hogy a kérdés a választói egyértelműség követelményének nem felel meg.

A döntéshozói egyértelműség kapcsán a Helyi Választási Bizottság az alábbiakat vizsgálta:

Amennyiben a helyi népszavazás eredményeként a választópolgárok többsége a feltett kérdésre NEM szavazatot ad, akkor Nádasdladány település közigazgatási területén lakóingatlanoktól számított 500 méter távolságon belülre közegészségügyi okokból aggályos távközlési antennatorony nem épülhet.

A település igazgatási területére, az építésnél felhasználandó területekre a vonatkozó építési előírásokat a képviselő-testület, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontja szerinti helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó, település-fejlesztés és településrendezés helyi önkormányzati feladatai körében, az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (továbbiakban: Étv.) 62. § (6) bekezdés 6. pontjában biztosított felhatalmazás alapján rendelettel elfogadott – az építés rendjét a helyi sajátosságoknak megfelelően megállapító és biztosító - helyi építési szabályzatában, a településképi követelményeket pedig a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (továbbiakban: Tkv.) 12. § (2) bekezdés a) pontja szerinti felhatalmazás alapján elfogadott településképi rendeletében szabályozza.

A távközlési antennatorony építésére vonatkozó – a lakóépületektől számított 500 méteres távolságon belüli területekre bevezetendő tilalom – egész településrészekre vonatkozó tilalmat megfogalmazó szabályok megállapítását jelenti, aminek a helyi önkormányzati rendeleti szabályozása helyi építési szabályzatban, településképi indokokra való tekintettel pedig a településképi rendeletben történhet.

Bármelyik rendeletben történik is a szabályozás, érvényesül az az előírás, miszerint a képviselő-testületnek a helyi önkormányzati rendeletek megalkotása során tekintettel kell lennie az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdésére, vagyis az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

A népszavazás eredményeként a képviselő-testületnek antennatorony építésére vonatkozó a lakóingatlanoktól számított 500 méteres távolságon belüli, egész településrészekre kiterjedő – az ESzCSM rendeletben, mint magasabb szintű jogszabályban meghatározott egészségügyi határértékek szabályozottságára tekintettel - általános tilalmat kellene bevezetnie, ami a Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf.5.014/2021/3 határozata szerint ellentétes az Eht. 94. § (1) és (2) bekezdéseivel, illetve az NMHH rendelet 27. § (6) bekezdéseivel, valamint az Étv. 2. § 11. pontjával és 13. § (1) bekezdésével.

Az Eht. 94. § (1) és (2) bekezdéseire figyelemmel az önkormányzat a hírközlési létesítmények elhelyezését jogszabályi tilalom hiányában nem korlátozhatja, nem tilthatja meg, az alkalmazott technológiától az azt létesíteni kívánó szolgáltatótól a szolgáltatás típusától függetlenül biztosítani kell minden elektronikus hírközlési építmény elhelyezésének lehetőségét.

Az Eht. 94. § (1) bekezdése általános tűrési kötelezettséget ró az önkormányzatokra és az ingatlantulajdonosokra is, a (2) bekezdés pedig meghatározza az elhelyezés feltételeit.

Az Eht. 94. § (1) bekezdése alapján a település tervezésénél, rendezésénél, utak és közművek építésénél, korszerűsítésénél, egyéb építmények és más létesítmények megvalósításánál, felújításánál - a külön jogszabályban meghatározott módon - biztosítani kell az elektronikus hírközlési építmények elhelyezésének lehetőségét. A (2) bekezdés kimondja, hogy az elektronikus hírközlési építményt elsősorban közterületen, meglévő elektronikus hírközlési építmények közös eszközhasználatával vagy más fizikai infrastruktúra elemeinek vagy más hálózatüzemeltető meglévő fizikai infrastruktúrájának felhasználásával kell elhelyezni, úgy, hogy a lehető legkisebb mértékben érintsen egyéb nem köztulajdonban lévő ingatlant.

Amint azt a Kúria Önkormányzati Tanácsának a Köf.5.014/2021/3. határozata kimondja, „az Eht. (többek között) az Európai Elektronikus Hírközlési Kódex létrehozásáról szóló, 2018. december 11-i (EU) 2018/1972 európai parlamenti és tanácsi irányelvnek (továbbiakban: EU Hírközlési Kódex) való megfelelést szolgálja. Az NMHH rendelet 35. § -ának (1) bekezdése ennél konkrétan is megjelöli, hogy a rendelet az EU Hírközlési Kódex 57. cikkének való megfelelést szolgálja.”

Az EU Hírközlési Kódex 57. cikkének (1) bekezdés értelmében az illetékes hatóságok nem korlátozhatják indokolatlanul, továbbá főszabály szerint nem köthetik semmiféle egyedi területrendezési engedélyhez, vagy más előzetes egyedi engedélyhez a kis hatótávolságú (kis területi lefedettségű), vezeték nélküli hozzáférési pontok létesítését.

Az EU Hírközlési Kódex (5), illetve (6) preambulumbekkezdése továbbá rögzíti, hogy a kódex olyan jogi keretet hoz létre, amely biztosítja az elektronikus hírközlő hálózatok üzemeltetésének és az elektronikus hírközlési szolgáltatások nyújtásának szabadságát, amelyre kizárólag a kódexben megállapított feltételek és az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 52. cikke (1) bekezdésének megfelelő korlátozások – különösen a közrenddel, a közbiztonsággal és a közegészséggel kapcsolatos intézkedések – alkalmazandók, amelyeknek meg kell felelniük az arányosság elvének. A kis hatótávolságú, vezeték nélküli hozzáférési pontok létesítése vonatkozásában az EU Hírközlési Kódex 57. cikkének (1) bekezdése – lehetséges korlátozásként – előírja, hogy az illetékes hatóságok engedélyekhez köthetik (azonban nem automatikusan, mérlegelés nélkül korlátozhatják, illetve tilthatják meg) azok létesítését olyan építészeti, történeti vagy természeti jelentőséggel bíró épületeken, vagy helyszíneken, amelyek a tagállami joggal összhangban védelmet élveznek, illetve szükség esetén közbiztonsági okokra tekintettel.

Az Étv. 13. §. (1) bekezdése szerint az építés helyi rendjének biztosítása érdekében a települési önkormányzat az országos szabályoknak megfelelően, illetve az azokban megengedett eltérésekkel a település közigazgatási területének felhasználásával és beépítésével, továbbá a környezet természeti, táji és épített értékeinek védelmével kapcsolatos, a telkekhez fűződő sajátos helyi követelményeket, jogokat és kötelezettségeket helyi építési szabályzatban állapítja meg.

Az ESzCsM rendeletben meghatározott egészségügyi határértékektől való eltérés megállapítására az önkormányzat felhatalmazással nem rendelkezik. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény – helyi jogalkotásra is irányadó - 3. §-ának 2. és 3. fordulója szerint: „A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.” A hivatkozott jogszabályhelyre tekintettel a képviselő-testület a helyi építési szabályzatába az országos szabályozást figyelembe véve, az azokban engedett eltérésekkel az antennatartó torony létesítésre vonatkozó egész településrészekre kiterjedő általános tilalmat lenne kénytelen beépíteni.

A Kúria Önkormányzati Tanácsának a Köf.5.014/2021./3. határozata megállapítja, hogy az Eht-ban megfogalmazott célok és alapelvek, továbbá az Eht. és az NMHH rendelet releváns rendelkezései megalkotásának alapjául szolgáló, az EU Hírközlési Kódexben lefektetett jogharmonizációs célok alátámasztják, hogy az Eht. a köz érdekét szolgálja (18/2015. (VI. 15.) AB határozat (31) pont). A település tervezésénél és rendezésénél – így önkormányzati rendelet megalkotásánál is – biztosítani kell az elektronikus hírközlési építmények elhelyezésének lehetőségét.

Az Eht. lehetővé teszi, hogy külön jogszabály az elektronikus hírközlési építmények elhelyezésének módját meghatározza, ennek azonban nem feleltethető meg egy az önkormányzat rendeletében a település közigazgatási területének frekvenciált részére érvényes, az antennatorony létesítésére vonatkozó az arányosság vizsgálata nélkül bevezetett, az ESzCsM rendeletben meghatározott egészségügyi határértékeken túlmutató, vagyis valós, bizonyítottan létező közegészségügyi okot nélkülöző részleges korlátozás.

Ezt erősíti meg a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Kom. rendelet 37. §-a is, amely szerint a településképi rendeletben a településképi szempontok figyelembevételével meg lehet határozni

a) a teljes település ellátását biztosító felszíni energiaellátási és elektronikus hírközlési sajátos építmények, műtárgyak elhelyezésére elsősorban alkalmas területeket és

b) a helyi védelemmel érintett területeken a sajátos építményekkel, műtárgyakkal kapcsolatos anyaghasználatra vonatkozó követelményeket.

A hivatkozott rendelkezés (2) bekezdése szerint településképi rendeletben az (1) bekezdés szerinti építmények, műtárgyak közterületen történő elhelyezését tiltó rendelkezés nem állapítható meg.

A Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf.5.014/2021./3. határozata döntésének elvi tartalmát az alábbiakban összegezte:

„Az Önkormányzatoknak biztosítaniuk kell az elektronikus hírközlési szolgáltatások nyújtásának szabadságát az alkalmazott technológiától és berendezéstől függetlenül. Az elektronikus hírközlési építmények létesítését a közrenddel, közbiztonsággal és közegészségüggyel kapcsolatos okokból korlátozhatják. A korlátozás érdekében engedélyekhez köthetik az ilyen építmények létesítését építészeti, történeti vagy természeti jelentőséggel bíró épületeken vagy helyszíneken. Nem zárhatják ki azonban egész településrészekről az ilyen építmények elhelyezését, illetve nem tilthatják meg az elektronikus hírközlési berendezések fejlesztését meghatározott technológia kizárása érdekében.”

Fentiekre tekintettel Nádasdladány Község Önkormányzatának képviselő-testülete új felszíni energiaellátási és elektronikus hírközlési sajátos építménynek, műtárgynak meghatározott területen (a település lakóingatlanoktól számított 500 m-es területén belüli területekre, a valóságban egész településrészekre) történő elhelyezésének - az arányosság vizsgálatát, valós, bizonyítottan létező közegészségügyi ok megnevezését nélkülöző, az ESzCsM rendeletben meghatározott korlátokon túl mutató, azokat meghaladó - tilalmát nem rendelheti el.

A helyi népszavazás eredményessége esetén a kialakult helyzetben a képviselő-testületnek problémát jelenthet annak eldöntése, hogy hogyan hozzon olyan döntést, amely teljes körűen megfelel az Nsztv. 60. § (1) bekezdése értelmében a népszavazás döntésének, ugyanakkor nem ütközik magasabb jogszabály rendelkezésébe. A képviselő-testület a jogalkotási kötelezettség tartalmát illetően feloldhatatlan jogalkotási helyzetbe kerül. (Székesfehérvári törvényszék 1.Pk.50.150/2023/5.) Emiatt a népszavazásra bocsátani kívánt kérdés az Nsztv. 39. § (1) bekezdés második fordulatába ütközik.

A Helyi Választási Bizottság vizsgálta a képviselő-testület népszavazás eredményeként történő határozathozatali kötelezettségét is.

Nádasdladány Község Önkormányzat képviselő-testülete a 17/2020. (I. 23.) számú határozatával bérleti szerződést kötött a Telenor Magyarország Zrt-vel (jogutód: CETIN Hungary Zrt), (továbbiakban: Bérő) a Nádasdladány 461 hrsz-ú terület - szerződés 1. mellékletében meghatározott részének - bérbeadása tárgyában. A szerződés tárgyát képező ingatlan lakóingatlanoktól számított 500 m-es távolságon belüli területen található. A szerződés szerint a Bérő koncessziós szerződésben foglalt mennyiségi és minőségi paraméterek teljesítése érdekében folyamatosan fejleszti hálózatát és az ország területén nyilvános, mobil, cellás rádiótelefon hálózathoz szükséges távközlési állomásokat létesít. A szerződés tárgya szerint a Bérő jogosult a bérleményben állomás létesítése, üzemszerű működése és fejlesztése érdekében egy 40,0 m magas antennatornyot telepíteni és üzemeltetni. Felek a szerződést 2020. február 1. napjától 2029. december 31. napjáig szóló határozott időre kötötték.

A jogviszony megszüntetésével kapcsolatban a szerződés 12.1. pontja tartalmaz rendelkezéseket, az tekintettel a szerződés céljára és időtartamára egyik fél, illetve jogutódjai által sem szüntethető meg rendes felmondással. A szerződés a felek közös megegyezésével, vagy rendkívüli hatályú felmondással – a törvényben és a szerződésben szabályozott esetekben – szűnik meg.

Az érintett terület vonatkozásában készített független akkreditált sugárbiológiai tervbírálat igazolja az ESzCsM rendeletben meghatározott határértékeknek való megfelelést.

Jelen ügyben a népszavazásra feltenni kívánt kérdés a szerződés megszüntetésére irányuló olyan magánjogi jognyilatkozat kinyilvánítását, illetve erre irányuló olyan döntés meghozatalát célozza, amely a szerződésben meghatározott kötelezettséggel összhangban nem áll. A bérleti jogviszony megszüntetésére kizárólag a szerződésben, illetve a magánjogi jogszabályokban (elsősorban a Polgári Törvénykönyvben) meghatározott okok fennállása esetén kerülhet sor. Ezen okok fennállásának vizsgálata a szerződés megszüntetésével kapcsolatos jognyilatkozat megtételét szükségszerűen meg kell előznie, ahogy ezt a Székesfehérvári Törvényszék 2.Pk.50.079/2018/15. számon hozott végzése is megfogalmazza. Ha a bérleti szerződés megszüntetésének előfeltételei nem állnak fenn, viszont a népszavazás eredményes lesz, a kialakult jogi helyzetben a képviselő-testület számára problémát jelen annak eldöntése, hogyan hozzon olyan döntést, amely az Nsztv. 60. § (1) bekezdés értelmében a népszavazás döntésének megfelelően. Szerződéssel kapcsolatos magánjogi jogszabályba ütköző jognyilatkozat kiadására irányuló helyi népszavazási kezdeményezés pedig a jogintézmény alkotmányos céljával és rendeltetésével nyilvánvalóan ellentétes. (Székesfehérvári Törvényszék 2.Pk.50.079/2018/15.)

A Helyi Választási Bizottság ezen álláspontját a Székesfehérvári Törvényszék Pk.50.150/2023/5. számú határozatával is megerősítette.

Mindezek alapján a Helyi Választási Bizottság megállapította, hogy a népszavazásra javasolt kérdés nem felel meg az Nsztv.-ben meghatározott feltételeknek, ezért – az Nsztv. 41. §-ában foglalt hatáskörében eljárva – a kérdés hitelesítését megtagadta.

A Helyi Választási Bizottság határozatát a hivatkozott jogszabályhelyek alapján hozta.

A jogorvoslatról szóló tájékoztatás az Nsztv. 57. § (1) bekezdésén, a Ve. 10. § (3) bekezdésén, 223-225. §-án, az illetékekről szóló tájékoztatás az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény 37. § (1) bekezdésén és a 62. § (1) bekezdés s) pontján alapul.

Nádasdladány, 2023. augusztus 1.



Galaczi Zoltánné
HVB elnöke